

**ΝΕΚΤΑΡΙΑ ΙΩΑΝ. ΜΥΓΙΑΚΗ**  
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ - Δ.Μ.Σ. Παν/μίου Αθηνών  
Α.Μ. 15684 Δ.Σ.Α.  
ΑΙΟΛΑΟΥ 88 - ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 102 32  
ΤΗΛ. 210 33 41 746 - 210 33 41 754  
FAX: 210 33 42 080 - ΚΙΝ: 6932 399 982  
ΑΦΜ: 043943825 - ΔΟΥ: Α' ΑΘΗΝΩΝ

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ Β. ΦΟΥΦΟΠΟΥΛΟΣ**  
Δ.Ν., ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΠΑΡ' ΑΡΕΙΩ ΠΑΓΩ  
ΠΙΝΔΑΡΟΥ 5 - ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ: 210 3639133 - FAX: 210 3602268  
ΑΦΜ: 020896454 - ΔΟΥ Δ' ΑΘΗΝΩΝ

## ΕΝΩΠΙΟΝ

### ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Κατατέθηκε το πρωτότυπο με αριθμό καταθέσεως  
942 στις 6-4-2020

Αντίγραφο-Αθήνα, 20.....

### ΑΙΤΗΣΗ

Ο Προϊστάμενος του Τμήματος  
Καταθέσεων & Πρωτοκόλλου

Του Σωματείου με την επωνυμία «**ΠΑΝΕΛΛΑΔΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ  
ΣΥΛΛΟΓΩΝ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ  
ΠΩΛΗΤΩΝ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ**», εδρεύοντος στην Αττική (οδός  
Θηβών αρ. 103, Περιστέρι), με ΑΦΜ: 090094186, νομίμως  
εκπροσωπούμενου υπό του Μόσχου Παντελή του Νικολάου, κατοίκου  
Νεοχωρίου Ν. Πηλίου και με παρούσα διαμονή στο Περιστέρι Αττικής  
(οδός Αροανίας αρ. 36), με ΑΦΜ: 021182848 και ηλ. διεύθυνση  
[info@laikesagores.gr](mailto:info@laikesagores.gr) και

Των αγροτών – παραγωγών – πωλητών:

1. **ΑΓΓΕΛΑΚΗ ΓΕΩΡΓΙΟΥ** του **ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αγ. Ελευθερίου αρ.134 - Πειραιάς
2. **ΑΓΓΕΛΟΥΣΗ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑΣ** του **ΣΕΡΑΦΕΙΜ**, κατοίκου Εξάρχου Φθιώτιδας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κοραή αρ. 60 -Αιγάλεω
3. **ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ ΤΗΛΕΜΑΧΟΥ** του **ΙΩΑΝΝΗ**, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αγίου Στέφανου αρ. 12 - Νέα Ιωνία
4. **ΑΡΑΠΟΓΙΑΝΝΗ ΙΩΑΝΝΗ** του **ΑΡΙΣΤΕΙΔΗ**, κατοίκου Αγρινίου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αγίας Αναστασίας αρ. 11 - Περιστέρι
5. **ΑΡΜΕΝΤΖΙΟΥ ΑΝΤΩΝΙΟΥ** του **ΘΕΟΔΩΡΟΥ**, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κιθαιρώνου αρ. 12 - Ίλιον Αττικής
6. **ΒΕΡΓΕΤΙΔΗ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ** του **ΝΙΚΟΛΑΟΥ**, κατοίκου Σητείας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αλεξίου αρ.23-25 - Δάφνη
7. **ΒΟΥΛΓΑΡΗ ΓΕΩΡΓΙΟΥ** του **ΙΩΑΝΝΗ**, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Μιαούλη αρ.64 Ν.Ηράκλειο
8. **ΓΕΩΡΓΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ** του **ΧΡΗΣΤΟΥ**, κατοίκου Αμαλιάδας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Θριασίου αρ. 11-13 - Άνω Λίδσια
9. **ΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΥ ΙΩΑΝΝΗ** του **ΑΡΙΣΤΕΙΔΗ**, κατοίκου Αχαΐας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Παπάγου αρ.138 - Ζωγράφου
10. **ΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ** του **ΣΩΤΗΡΙΟΥ**, κατοίκου Αγρινίου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κρουνερίου αρ.64 - Περιστέρι
11. **ΓΚΑΡΑΝΕ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ** του **ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ**, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αυλώνος αρ.2 - Νέα Χαλκηδόνα
12. **ΓΚΑΤΣΟΥ ΚΥΡΙΑΚΟΥ** του **ΕΥΑΓΓΕΛΟΥ**, κατοίκου Ν. Επιδαύρου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αμφικράτους αρ.25 - Αθήνα
13. **ΓΚΟΡΑΝΗ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ** του **ΝΙΚΟΛΑΟΥ**, κατοίκου Αχαΐας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Προφήτη Ηλία αρ.32 - Βάρη

14. **ΓΚΟΡΑΝΗ ΜΙΧΑΗΛ** του ΒΑΣΙΛΗ, κατοίκου Αχαΐας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Στοργής αρ. 25 - Άνω Γλυφάδα
15. **ΔΕΛΗΜΠΙΑΝΤΑΔΑΚΗ ΓΕΩΡΓΙΟΥ** του ΠΟΛΥΔΩΡΟΥ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Βύρωνος αρ.122 - Περιστέρι
16. **ΔΡΑΠΙΑΝΙΩΤΗ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ ΤΟΥ ΣΩΤΗΡΙΟΥ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Νέου Φαλήρου αρ.65 - Άγιος Ιωάννης Ρέντης
17. **ΔΡΟΣΟΠΟΥΛΟΥ ΗΛΙΑ** του ΑΝΔΡΕΑ, κατοίκου Γολεμίου Φθιώτιδας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Ιπποκράτους αρ. 32 - Νέα Φιλαδέλφεια
18. **ΖΟΥΡΑΡΗ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ** του ΓΕΩΡΓΙΟΥ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Ανεξαρτησίας αρ.23 - Ζεφύρι
19. **ΗΛΙΑΚΗ ΓΕΩΡΓΙΟΥ** του ΕΥΑΓΓΕΛΟΥ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Σποράδων αρ.9 - Περιστέρι
20. **ΘΕΟΥΝΙΚΟΛΑΟΥ** του ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ, κατοίκου Αττικής επί της οδού Πυθίας αρ.14 - Γαλάτσι
21. **ΚΑΪΦΑ ΣΤΑΜΑΤΗ** του ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ, κατοίκου Φθιώτιδας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κοτζιά αρ.1& Βορείου Ηπείρου - Μαρούσι
22. **ΚΑΡΑΣΗ ΓΙΩΡΓΟΥ** του ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ, κατοίκου Άργους Πελοποννήσου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Δυρραχίου Τραπεζίνας αρ.1-4 - Σεπόλια
23. **ΚΑΤΣΙΜΠΑΛΗ ΓΕΩΡΓΙΟΥ** του ΘΩΜΑ, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κεραμεικού αρ.26 - Νίκαια
24. **ΚΟΠΑΝΑΚΗ ΓΕΩΡΓΙΟΥ** του ΑΝΤΩΝΙΟΥ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Ελ.Βενιζέλου αρ.10 - Αγ. Ανάργυροι
25. **ΚΟΥΠΕ ΜΑΡΙΑΝΝΑΣ** του ΜΠΕΛΙΒΑΝ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Λαέρτου αρ. 54 - Καισαριανή
26. **ΚΟΥΤΣΟΓΙΑΝΝΗ ΓΕΩΡΓΙΟΥ** του ΕΥΑΓΓΕΛΟΥ, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Μονεμβασιάς αρ.12 - Περιστέρι
27. **ΚΡΑΝΙΔΙΩΤΗ ΠΕΤΡΟΥ** του ΙΩΑΝΝΗΣ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αιάντος αρ. 35 - Ταύρος Αττικής
28. **ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑΚΟΥ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ** του ΓΕΩΡΓΙΟΥ, κατοίκου Λακνίας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Πελοποννήσου αρ. 6 - Κερατσίνι
29. **ΛΑΠΑΚΗ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ** του ΓΕΩΡΓΙΟΥ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Νικολάου Στράτου αρ. 22 - Άγιος Ιωάννης Ρέντης
30. **ΛΕΝΗ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ** του ΕΥΑΓΓΕΛΟΥ, κατοίκου Δυτικών Τζουμέρκων, με παρούσα διαμονή επί της οδού Π.Καβάλας αρ.37 - Αιγάλεω
31. **ΛΙΑΡΤΗ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΤΟΥ ΣΤΕΡΓΙΟΥ**, κατοίκου Φθιώτιδας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Σαχτούρη αρ.13 - Περιστέρι
32. **ΛΟΥΠΑΣΑΚΗ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ** του ΝΙΚΟΛΑΟΥ, κατοίκου Χανίων Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αριστείδου αρ.25 - Καματερό Αττικής
33. **ΜΑΝΙΑΔΑΚΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΥ** του ΑΝΔΡΕΑ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Ιωνίας αρ.14 - Αιγάλεω
34. **ΜΑΝΤΑ ΣΤΑΥΡΟΥ** του ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΥ, κατοίκου Βασιλικού Ευβοίας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Εθνάρχου Μακαρίου αρ. 123 - Δάφνη
35. **ΜΑΥΡΟΓΙΑΝΝΑΚΗ ΜΙΧΑΗΛ** του ΑΡΙΣΤΟΥ, κατοίκου Τυμπακίου Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κλυταιμνήστρας αρ.13 - Ίλιον Αττικής
36. **ΜΕΤΑΞΑΚΗ ΜΙΧΑΗΛ** του ΝΙΚΟΛΑΟΥ, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Ευτυχίας αρ. 1 - Μοσχάτο

37. **ΜΙΧΑΛΟΠΟΥΛΟΥ ΗΛΙΑ** του **ΑΝΔΡΕΑ**, κατοίκου Ναυπλίου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Μεγ. Αλεξάνδρου αρ.73 – Αιγάλεω
38. **ΜΟΥΛΔΙΜΗ ΕΥΣΤΑΘΙΟΥ** του **ΕΥΑΓΓΕΛΟΥ**, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Χαριλάου Τρικούπη αρ. 8 – Άλιμος Αττικής
39. **ΜΠΑΓΩΡΔΑΚΗ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ** του **ΝΙΚΟΛΑΟΥ**, κατοίκου Σητείας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Νίκης αρ.55 – Πέραμα Πειραιά
40. **ΜΠΑΡΙΤΑΝΤΩΝΑΚΗ ΠΑΝΤΕΛΗ ΤΟΥ ΑΝΤΩΝΙΟΥ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αγγελοπούλου αρ. 32 - Πειραιάς
41. **ΝΙΚΑ ΑΛΕΞΑΝΔΡΑΣ** του **ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κύπρου αρ. 47 – Χαϊδάρι Αττικής
42. **ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ ΑΓΓΕΛΙΚΗΣ** του **ΙΩΑΝΝΗ**, κατοίκου Νέας Επιδαύρου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Δημ. Ράλλη αρ. 55 - Πειραιάς
43. **ΠΑΡΛΑΝΤΖΑ ΑΓΓΕΛΟΥ** του **ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ**, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Νοταρά αρ. 107 – Κορυδαλλός Αττικής
44. **ΠΑΤΕΡΑΚΗ ΙΩΑΝΝΗ** του **ΝΙΚΟΛΑΟΥ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με διαμονή επί της οδού Διαδόχου Παύλου αρ.53 -Γλυφάδα
45. **ΠΑΥΛΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ** του **ΓΕΩΡΓΙΟΥ**, κατοίκου Στυλίδας Φθιώτιδας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Μεσσηνίας αρ. 5 – Πέραμα Αττικής
46. **ΠΕΛΕΚΑΚΗ ΣΤΑΥΡΟΥ** του **ΧΑΡΑΛΑΜΠΙΟΥΣ**, κατοίκου Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Μαραθώνος αρ. 67 – Βριλήσσια
47. **ΠΗΓΙΑΚΗ ΓΕΩΡΓΙΟΥ** του **ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Μαρμαρά αρ. 71 – Αιγάλεω
48. **ΠΙΤΡΟΠΑΚΗ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ** του **ΙΩΑΝΝΗ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Γράμμου αρ. 5 – Νέα Σμύρνη
49. **ΣΑΚΕΛΛΙΩΝΑ ΝΙΚΟΛΑΟΥ** του **ΑΓΗΣΙΛΑΟΥ**, κατοίκου Νέας Επιδαύρου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Λομβάρδου αρ. 34 – Γκύζη
50. **ΣΟΥΡΓΙΑΔΑΚΗ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ** του **ΙΩΑΝΝΟΥ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Υψηλάντου αρ.21 – Περιστέρι
51. **ΣΤΕΦΑΝΑΚΗ ΙΩΑΝΝΗ** του **ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ**, κατοίκου Χανίων Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αθηνοδώρου αρ. 58 – Ηλιούπολη Αττικής
52. **ΣΦΥΡΑΚΗ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ** του **ΑΝΤΩΝΙΟΥ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Λάμπρου Κατσώνη αρ. 12-14 – Νίκαια
53. **ΤΣΙΑΚΙΝΗ ΤΑΣΟΥ** του **ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ**, κατοίκου Νάουσας Ημαθίας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αβέρωφ αρ. 50 – Ίλιον Αττικής
54. **ΤΣΙΜΠΙΔΗ ΑΝΤΩΝΙΟΥ** του **ΙΩΑΝΝΗ**, κατοίκου Πελοποννήσου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Μυτιλήνης αρ. 11 – Μενίδι Αττικής
55. **ΦΙΛΙΠΠΑΚΗ ΜΙΧΑΗΛ** του **ΑΝΤΩΝΙΟΥ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κεφαλληνίας αρ.2 – Καμίνια Πειραιώς
56. **ΧΑΡΑΛΑΜΠΑΚΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΙΟΥ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Πάρνηθος αρ. 24 – Χαϊδάρι
57. **ΧΑΡΑΝΑΣ ΧΡΙΣΤΙΝΑΣ** του **ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ**, κατοίκου Πηλίου, με παρούσα διαμονή επί της οδού Ρεθύμνης αρ. 17 – Άγιος Στέφανος
58. **ΧΑΤΖΑΚΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ** του **ΣΩΤΗΡΙΟΥ**, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Αγίου Γεωργίου αρ.65 - Κορυδαλλός
59. **ΧΡΗΣΤΟΥ ΓΕΩΡΓΙΟΥ ΤΟΥ ΧΡΗΣΤΟΥ**, κατοίκου Αγίας Λάρισας, με παρούσα διαμονή επί της οδού Κώστα Βάρναλη αρ. 73 -Κορυδαλλός
60. **ΧΡΙΣΤΑΚΗ ΜΙΧΑΗΛ** του **ΙΩΑΝΝΗ**, κατοίκου Ιεράπετρας Κρήτης, με παρούσα διαμονή επί της οδού Βυτίνης αρ. 15 – Περισσός

## ΚΑΤΑ

**A.** Των κ.κ. Υπουργών: 1. Ανάπτυξης και Επενδύσεων, 2. Προστασίας του Πολίτη, 3. Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και 4.Εσωτερικών

**B.** του κ. Γενικού Γραμματέα Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

## ΠΕΡΙ ΑΚΥΡΩΣΕΩΣ

**A.** της υπ' αριθ. Δ1α/ΓΠ.οικ.20040 (ΦΕΚ Β'-988/22.3.20) ΚΥΑ κ.κ. Υπουργών: 1. Ανάπτυξης και Επενδύσεων, 2. Προστασίας του των Πολίτη, 3. Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και 4. Εσωτερικών που κατοικοεδρεύουν στην Αθήνα και 5. Υψηλός που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα.

**B.** της υπ' αριθ. Πρωτ. 33652/27.3.20 Εγκυκλίου του κ. Γενικού Γραμματέα Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

**Γ.** και κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης της Διοίκησης.

\*\*\*\*\*

- **Συνοπτική έκθεση τιθέμενων νομικών ζητημάτων**

Με την πρώτη προσβαλλόμενη απόφαση επιβάλλεται προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας των κλάδων των λαϊκών αγορών της παρ. 9 του άρθρου 2 του ν. 4497/2017, που εμπεριέχουν μετακίνηση από Περιφέρεια σε Περιφέρεια, σε όλη την Επικράτεια από τη Δευτέρα, 23 Μαρτίου 2020 έως και το Σάββατο, 25 Απριλίου 2020 για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας, ενώ με τη δεύτερη προσβαλλόμενη εγκύκλιο ορίζεται στο άρθ. 3 ότι «Η άδεια παραγωγού είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με το φυσικό πρόσωπο, τα προϊόντα που παράγει και πωλεί (άρθρα 2 και 13, Ν4497/17), καθώς και τον τόπο παραγωγής τους. Ως εκ τούτου, καθ' όλη την διάρκεια ισχύος των μέτρων, θεωρείται δεδομένη η αναστολή δραστηριότητας του κατόχου της άδειας των κλάδων που ορίζονται στην ΚΥΑ Β 988/22-03-2020 στους χώρους των λαϊκών αγορών. Παράδειγμα: «παραγωγός από την Βοιωτία που κατέχει άδεια πώλησης σε λαϊκή αγορά της Αττικής, μπορεί να πουλήσει τα προϊόντα σε επιχειρήσεις της Κεντρικής Αγοράς

Αθηνών, σε οπωροπωλεία της Αττικής, σε άλλους επαγγελματίες ανά την Επικράτεια αλλά απαγορεύεται να δραστηριοποιηθεί στις λαϊκές αγορές της Αττικής για τις οποίες έχει αδειοδοτηθεί έως ότου αρθούν τα περιοριστικά μέτρα».

Με τον τρόπο αυτό απαγορεύεται στους παραγωγούς, όπως οι αιτούντες, κάποιας Περιφέρειας οι οποίοι είχαν βρεθεί ήδη, για λόγους εμπορικούς, οικογενειακούς ή συγκυριακούς, στην πολυπληθή Περιφέρεια της Αττικής, και δεν απαιτείται να μετακινηθούν, να παραλάβουν με μεταφορικά μέσα από τις Περιφέρειες όπου παράγονται τα προϊόντα τους, κάτι που δεν απαγορεύεται, και να πωλήσουν αυτά στις λαϊκές αγορές της Περιφέρειας Αττικής, όπου ήδη διαμένουν. Η ρύθμιση αυτή παραβιάζει τα άρθ. 5 του Συντάγματος, τα άρθ. 5 παρ. 1 και 9 του ν. 4497/17, την αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού, την αρχή της αναλογικότητας και εκείνη της ισότητας και τις διατάξεις περί προστασίας των παραγωγών του δικαίου της Ε.Ε., ιδίως διότι, χωρίς να διακινδυνεύεται η δημόσια υγεία αφού οι αιτούντες και τα λοιπά πρόσωπα που ήδη διαμένουν στην Αττική, δε χρειάζεται να μετακινηθούν, δεν είναι εφικτό εξάλλου να μετακινηθούν λόγω της απαγόρευσης κυκλοφορίας, τίθεται σε κίνδυνο η επάρκεια της τροφοδοσίας του πληθυσμού ιδίως της κεντρικής και πολυπληθούς Περιφέρειας Αττικής και προκαλείται κίνδυνος αδικαιολόγητης αύξησης των τιμών στην Περιφέρεια αυτή.

Ακόμη προβάλλεται ότι η δεύτερη προσβαλλόμενη πράξη η οποία ως προς τον κανόνα που θέτει με την παρ. 3 έχει κανονιστικό περιεχόμενο, είναι ανυπόστατη καθότι δεν έχει δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

## **A. ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Το Σωματείο μας, πρώτο των αιτούντων, έχει ως σκοπό, σε πανελλήνιο επίπεδο την οργάνωση, το συντονισμό, την ενημέρωση των τοπικών Συλλόγων των παραγωγών αγροτικών προϊόντων πωλητών λαϊκών αγορών και την προστασία των δικαιωμάτων και συμφερόντων των μελών των, παραγωγών αγροτικών προϊόντων, οι οποίοι πωλούν τα προϊόντα τους στις λαϊκές αγορές της Χώρας.

Αναλυτικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 3 των ιδρυτικών διατάξεων του καταστατικού του, ορίζεται ως γενικός σκοπός της Ομοσπονδίας «η διεκδίκηση, προαγωγή και διασφάλιση των οικονομικών, κοινωνικών και επαγγελματικών συμφερόντων όλων των αγροτών παραγωγών αγροτικών προϊόντων - πωλητών Λαϊκών Αγορών, είτε αυτοί μετέχουν στους

Συλλόγους - μέλη της, είτε όχι.» και ειδικότερα δε σκοπεύει «Στην υποστήριξη με όλα τα νόμιμα μέσα οικονομικών, κοινωνικών και επαγγελματικών συμφερόντων των παραγωγών αγροτικών προϊόντων – πωλητών λαϊκών αγορών.» και «Στην καλυτέρευση της οικονομικής κατάστασης των παραγωγών αγροτικών προϊόντων – πωλητών λαϊκών αγορών, στην εξασφάλιση δίκαιης ανταμοιβής της εργασίας τους, στην βελτίωση των συνθηκών της εργασίας τους τόσο στην παραγωγή όσο και στην πώληση των προϊόντων τους, στην ανάπτυξη ανθρωπίνων όρων ζωής στις αγροτικές περιοχές και στον περιορισμό της αστυφιλίας».

Οι λοιποί αιτούντες είμαστε παραγωγοί αγροτικών προϊόντων που πωλούμε νομίμως, έχοντας λάβει τη σχετική άδεια, τα προϊόντα μας στις λαϊκές αγορές της Αττικής και ενώ παράγουμε τα προϊόντα μας σε διάφορες Περιφέρειες, έχουμε βρεθεί και διαμένουμε, για εμπορικούς, οικογενειακούς, συγκυριακούς ή λοιπούς λόγους, στην Περιφέρεια Αττικής και έχουμε ουσιαστικά αποκλεισθεί σε αυτές λόγω του δυσχερούς της μετακίνησης.

Την 22<sup>η</sup> Μαρτίου 2020 Δημοσιεύτηκε στο Φύλλο Εφημερίδας της Κυβερνήσεως η πρώτη προσβαλλόμενη Κοινή Υπουργική Απόφαση που προβλέπει την απαγόρευση της λειτουργίας των κλάδων των λαϊκών αγορών της παραγράφου 9 του άρθρου 2 του ν. 4497/2017 για τους οποίους απαιτείται μετακίνηση από Περιφέρεια σε Περιφέρεια σε όλη την Επικράτεια από τη Δευτέρα, 23 Μαρτίου 2020 έως και το Σάββατο, 25 Απριλίου 2020, το κείμενο της οποίας έχει, ειδικότερα, ως εξής :

*«Έχοντας υπόψη:*

*1. Τις διατάξεις του άρθρου πρώτου της από 25.2.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα αποφυγής και περιορισμού της διάδοσης κορωνοϊού» (Α' 42) και ιδίως της περίπτωσης ζ' της παραγράφου 2 και της περίπτωσης ε' της παραγράφου 4 αυτού.*

2. Τον ν. 4497/2017 «Άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, εκσυγχρονισμός της επιμελητηριακής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις» (Α' 171), όπως ισχύει.
3. Το π.δ. 147/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης» (Α' 192).
4. Το π.δ. 86/2018 «Ανασύσταση του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και μετονομασία του σε Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη (Α' 159).
5. Το π.δ. 134/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Α' 168).
6. Το π.δ. 121/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Υγείας» (Α' 148).
7. Το π.δ. 133/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης» (Α' 161).
8. Το π.δ. 83/2019 «Διορισμός Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών» (Α' 121).
9. Την αριθμ. 46/18.7.2019 κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων «Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Υφυπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Νικόλαο Παπαθανάση» (Β' 3100).
10. Την από 20.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19.
11. Την αριθμ. Β1α/οικ. 20039/22.3.2020 βεβαίωση της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών, σύμφωνα με την οποία η έκδοση της παρούσας απόφασης δεν προκαλεί δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αποφασίζουμε:

### **Άρθρο πρώτο**

Την προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας των κλάδων των λαϊκών αγορών της παρ. 9 του άρθρου 2 του ν. 4497/2017, που εμπεριέχουν μετακίνηση από Περιφέρεια σε Περιφέρεια, σε όλη την Επικράτεια από τη Δευτέρα, 23 Μαρτίου 2020 έως και το Σάββατο, 25 Απριλίου 2020 για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας, κατά τα αναφερόμενα στην από 20.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19.

### **Άρθρο δεύτερο**

Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων ορίζεται αρμόδια για τον έλεγχο συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στις διατάξεις που

*μνημονεύονται στο πρώτο άρθρο της παρούσας, τη λήψη καταγγελιών, τη διαπίστωση παραβάσεων και την επιβολή προστίμων, κατ' εφαρμογή του παρόντος.».*

Εν συνεχεία, εξεδόθη η δεύτερη προσβαλλόμενη εγκύκλιος με την οποία ορίζεται στο άρθ. 3 ότι:

*«Η άδεια παραγωγού είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με το φυσικό πρόσωπο, τα προϊόντα που παράγει και πωλεί (άρθρα 2 και 13, Ν4497/17), καθώς και τον τόπο παραγωγής τους. **Ως εκ τούτου, καθ' όλη την διάρκεια ισχύος των μέτρων, θεωρείται δεδομένη η αναστολή δραστηριότητας του κατόχου της άδειας των κλάδων που ορίζονται στην ΚΥΑ Β 988/22-03-2020 στους χώρους των λαϊκών αγορών.** Παράδειγμα: «παραγωγός από την Βοιωτία που κατέχει άδεια πώλησης σε λαϊκή αγορά της Αττικής, μπορεί να πουλήσει τα προϊόντα σε επιχειρήσεις της Κεντρικής Αγοράς Αθηνών, σε οπωροπωλεία της Αττικής, σε άλλους επαγγελματίες ανά την Επικράτεια αλλά απαγορεύεται να δραστηριοποιηθεί στις λαϊκές αγορές της Αττικής για τις οποίες έχει αδειοδοτηθεί έως ότου αρθούν τα περιοριστικά μέτρα».*

Με αυτόν τον τρόπο επιβάλλεται στους αιτούντες και εν γένει στα μέλη του πρώτου αιτούντος Σωματίου που τελούν υπό τις αυτές συνθήκες με τους λοιπούς ώδε αιτούντες, απαγόρευση να πωλούμε τα προϊόντα μας στις λαϊκές αγορές άλλης Περιφέρειας από εκείνη όπου παράγονται τα προϊόντα μας, ενώ εμείς έχουμε βρεθεί και διαμένουμε προσωρινώς, κατά την θέσπιση των απαγορεύσεων μετακίνησης, σε άλλες Περιφέρειες, ιδίως της Αττικής, και τούτο χωρίς να διακινδυνεύεται η δημόσια υγεία αφού οι αιτούντες και τα λοιπά πρόσωπα που ήδη βρίσκονται σε ορισμένες Περιφέρειες, δε χρειάζεται να μετακινηθούν, εξάλλου δεν είναι εφικτό να μετακινηθούν λόγω της απαγόρευσης κυκλοφορίας, και με αυτόν τον τρόπο, αφενός πλήττονται τα συμφέροντά μας σε βαθμό καταστροφικό καθότι ούτε εδώ που βρισκόμαστε μπορούμε να πωλήσουμε τα προϊόντα μας, ενώ είναι δυσχερής η μετακίνηση στις Περιφέρειές μας για να τα



πωλήσουμε εκεί και, αφετέρου, τίθεται σε κίνδυνο η επάρκεια της τροφοδοσίας του πληθυσμού ιδίως της πολυπληθούς Περιφέρειας Αττικής και προκαλείται κίνδυνος αδικαιολόγητης αύξησης των τιμών στην Περιφέρεια αυτή.

## **B. ΠΑΡΑΔΕΚΤΟ**

### 1. Έννομο συμφέρον

Επειδή το πρώτο αιτούν Σωματείο έχει ως σκοπό την προστασία των δικαιωμάτων και συμφερόντων των μελών του μεταξύ των οποίων είναι και όσοι παραγωγοί αγροτικών προϊόντων - πωλητές στις λαϊκές αγορές τα προϊόντα των οποίων προέρχονται από Περιφέρειες, διαφορετικές από εκείνες στις οποίες διαμένουν κατά την έκδοση των προσβαλλόμενων πράξεων, αλλά και ευρύτερα σκοπεί στην εύρυθμη λειτουργία των λαϊκών αγορών για χάρη του δημοσίου συμφέροντος της επαρκούς τροφοδοσίας του πληθυσμού. Είναι προφανές ότι το Σωματείο έχει άμεσο και ενεστώς έννομο συμφέρον να προσβάλλει τις πράξεις αυτές καθότι κάτι τέτοιο εντάσσεται στους σκοπούς του.

Επειδή οι λοιποί αιτούντες που τυγχάνουμε παραγωγοί αγροτικών προϊόντων - πωλητές στις λαϊκές αγορές τα προϊόντα των οποίων προέρχονται από Περιφέρειες, διαφορετικές από εκείνη στην οποία διαμένουμε κατά την έκδοση των προσβαλλόμενων πράξεων, και για την οποία διαθέτουμε άδεια πώλησεως σε λαϊκές αγορές, πληττόμεθα βάνανυσα από την ρύθμιση του άρθ. 3 της δεύτερης προσβαλλόμενης πράξεως με την οποία εξειδικεύεται και ερμηνεύεται η πρώτη προσβαλλόμενη, καθότι δε μας είναι δυνατό να πωλήσουμε τα προϊόντα μας στις λαϊκές αγορές της Περιφέρειας όπου διαμένουμε, αλλά ούτε και στις Περιφέρειες όπου παράγουμε τα προϊόντα μας καθότι απαγορεύεται η μετακίνησή μας. Κατά

συνέπεια με άμεσο και ενεστώς έννομο συμφέρον ασκείται η παρούσα αίτηση ακυρώσεως.

## 2. Προσβαλλόμενες πράξεις

Επειδή με την πρώτη προσβαλλόμενη πράξη, ΚΥΑ, η οποία τυγχάνει κανονιστική πράξη, επιβάλλονται περιορισμοί και απαγορεύσεις οι οποίες οριοθετούνται και προσδιορίζονται με τη δεύτερη πράξη, «εγκύκλιο» και άρα η εφαρμογή της πρώτης πράξης με τον τρόπο αυτό που καθορίζεται από τη δεύτερη, πλήττει τα δικαιώματα και συμφέροντά μας.

Επειδή η δεύτερη πράξη μπορεί μεν να ονομάζεται «εγκύκλιος» πλην όμως με την επίμαχη παρ. 3 εμπεριέχει ρύθμιση κανονιστικής φύσεως, καθώς θέτει κανόνα δικαίου ότι δηλαδή *«Η άδεια παραγωγού είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με το φυσικό πρόσωπο, τα προϊόντα που παράγει και πωλεί (άρθρα 2 και 13, Ν4497/17), καθώς και τον τόπο παραγωγής τους. Ως εκ τούτου, καθ' όλη την διάρκεια ισχύος των μέτρων, θεωρείται δεδομένη η αναστολή δραστηριότητας του κατόχου της άδειας των κλάδων που ορίζονται στην ΚΥΑ Β 988/22-03-2020 στους χώρους των λαϊκών αγορών.»*. Επομένως καθίσταται εκτελεστή διοικητική πράξη, με κανονιστικό περιεχόμενο, διότι δεν διευκρινίζει απλώς την ΚΥΑ αλλά εισάγει νέο κανόνα δικαίου, ότι ο παραγωγός, ακόμη και εκείνος που κατά την έναρξη ισχύος των προσβαλλόμενων μέτρων διαμένει σε διαφορετική Περιφέρεια από εκείνη στην οποία παράγει τα προϊόντα του, δεν μπορεί να τα πωλήσει σε λαϊκή αγορά της Περιφέρειας όπου διαμένει, ο οποίος κανόνας δεν περιέχεται στην ΚΥΑ, ούτε αναγκαία προκύπτει από αυτήν και μάλιστα με την εισαγωγική σκέψη ότι *«Η άδεια παραγωγού είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με το φυσικό πρόσωπο, τα προϊόντα που παράγει και πωλεί (άρθρα 2 και 13, Ν4497/17), καθώς και τον τόπο παραγωγής τους»*, η οποία είναι δυνατό να εύρει πεδίο εφαρμογής και μετά την άρση των

απαγορευτικών μέτρων και να θέσει περιορισμό στη μετακίνηση των προσώπων, ενάντια σε θεμελιώδεις κανόνες δικαίου, τόσο εθνικούς όσο και ενωσιακούς! Κατά συνέπεια, παραδεκτώς προσβάλλεται και αυτή η εγκύκλιος.

## **Γ. ΛΟΓΟΙ ΑΚΥΡΩΣΕΩΣ**

### **1. Παραβίαση της συνταγματικής αρχής της προσωπικής ελευθερίας, κατ' άρθ. 5 Σ. και παραβίαση του άρθ. 5 παρ. 1 και 9 του ν. 4497/17**

Α. Σύμφωνα με την ελληνική συνταγματική διάταξη του Άρθρου 5 (1) «ο καθένας έχει το δικαίωμα να αναπτύξει ελεύθερα την προσωπικότητά του και να συμμετάσχει στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της χώρας, εφόσον δεν παραβιάζει τα δικαιώματα των άλλων και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα ή τα χρηστά ήθη», ενώ η παράγραφος 3 του ίδιου άρθρου προβλέπει ότι η προσωπική ελευθερία είναι απαραβίαστη.

Με το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος κατοχυρώνεται η οικονομική ελευθερία ως ατομικό δικαίωμα. Ειδικότερη εκδήλωση αυτής της ελευθερίας αποτελεί η επαγγελματική ελευθερία, δηλαδή η ελευθερία επιλογής και ασκήσεως ορισμένου επαγγέλματος και σε ορισμένο τόπο, ως αναγκαίου στοιχείου της προσωπικότητας του ατόμου. Η συνταγματική διάταξη του άρθρου 5 (1) θεσπίζει ένα ατομικό δικαίωμα υπό μορφή δημοσίου δικαιώματος κατά του κράτους, με περιεχόμενο να απέχει από την παραβίαση της οικονομικής ελευθερίας του ατόμου (nec facere). (ΣτΕ 959/2015 Ολ., 228, 229, 420-4, 3299, 3962/2014 Ολ., 2527-2531/2013 Ολ., 1621/2012 Ολ., 2764-8/2011 Ολ., 2204-2224, 2227/2010 Ολ., 1980/10 κ.ά.).

Το Συμβούλιο της Επικρατείας θεμελιώνει την οικονομική ελευθερία είτε στη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 5 είτε, μερικές φορές, στη διάταξη αυτή σε συνδυασμό με την παράγραφο 1 του ίδιου άρθρου, ενώ άλλες αποφάσεις στη διάταξη του άρθρου 5, παράγραφος 1, και τη διάταξη του άρθρου 106 παράγραφος 2, η οποία κατοχυρώνει την ιδιωτική πρωτοβουλία. Η συνταγματική διάταξη του άρθρου 5 (1), σύμφωνα με την επικρατούσα άποψη στη νομική θεωρία, η οποία τείνει να γίνει παγκοσμίως αποδεκτή, καθιερώνει ένα ατομικό δικαίωμα με αυτόνομο κανονιστικό περιεχόμενο, που σημαίνει ότι «δεν υπάρχουν πλέον κενά στην προστασία της ελευθερίας του ανθρώπου, υπό οποιαδήποτε μορφή εκδηλώνεται». Η άποψη αυτή υιοθετήθηκε από το ΣτΕ, το οποίο όχι μόνο δεν περιέγραψε την ανωτέρω συνταγματική διάταξη ως καθοδηγητικό μέσο, αλλά σε αρκετές αποφάσεις την εφάρμοσε ή ερμήνευσε άμεσα.

Τέτοιες διατάξεις που προστατεύουν την οικονομική ελευθερία περιέχονται στα περισσότερα Συντάγματα των χωρών, έτσι ώστε να μπορεί κανείς να μιλήσει για μια καθολική αρχή του δικαίου.

Επειδή σύμφωνα με το άρθ. 5 παρ. 1 του ν. 4497/17: «*Η άσκηση της υπαίθριας εμπορικής δραστηριότητας επιτρέπεται στους παραγωγούς μετά την έκδοση σχετικής άδειας*», ενώ σύμφωνα από το άρθ. 9 του ίδιου νόμου ορίζονται οι προϋποθέσεις εκδόσεως της άδειας.

Β. Επειδή είναι σαφές ότι η προσβαλλόμενη ΚΥΑ αποβλέπει μόνο στον περιορισμό των μη απαραίτητων μετακινήσεων εξαιτίας των οποίων μπορεί να διευκολυνθεί η διασπορά του ιού SARS-CoV2. Αποτελεί μέρος των έκτακτων προληπτικών μέτρων που αποφάσισε η Ελληνική Κυβέρνηση και αφορούν τον περιορισμό της μετάδοσης του νέου

στελέχους κορωνοϊού SARS-CoV2, που έχει εξελιχθεί σε πανδημία, και στόχο έχουν την προστασία της Δημόσιας Υγείας.

Τα μέτρα που έχουν ληφθεί έως σήμερα αφορούν την μετακίνηση προσώπων και όχι προϊόντων. Τόσο σε εθνικό, όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο ο στόχος είναι **να περιοριστούν οι μετακινήσεις προσώπων και όχι να περιοριστεί το εμπόριο προϊόντων**, το οποίο μάλιστα κρίνεται απαραίτητο για την τροφοδοσία των καταστημάτων και των πολιτών.

Χαρακτηριστικό εθνικό παράδειγμα και χαρακτηριστικό του σχεδιασμού της Ελληνικής Κυβέρνησης αποτελεί η απόφαση της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων για την αναστολή λειτουργίας των καταστημάτων, η οποία εξαιρεί τα σούπερ μάρκετ και τις λαϊκές αγορές, ακριβώς για να υπάρχει ακώλυτη πρόσβαση των καταναλωτών σε είδη πρώτης ανάγκης και κυρίως διατροφής, ενώ από την μετέπειτα απαγόρευση μετακίνησης πολιτών, από το Υφυπουργείο Πολιτικής Προστασίας και Διαχείρισης Κρίσεων, προβλέφθηκε ειδικά ότι για την κίνηση των φορτηγών τροφοδοσίας σε όλη την Ελλάδα απαιτείται βεβαίωση του εργοδότη του οδηγού και γι' αυτόν που μπορεί να το συνοδεύει, αλλά και Δελτίο Αποστολής ή σε περίπτωση που δεν υπάρχει Δελτίο Αποστολής τουλάχιστον Δελτίο Κίνησης.

Στο ίδιο πλαίσιο δράσης έχουν τοποθετηθεί στις 16 Μαρτίου 2020 και η Πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της Ε.Ε., όπως προκύπτει από δηλώσεις τους δημοσιευμένες στον τύπο της 16 Μαρτίου 2020:

*«Η ΕΕ περιορίζει τα μη απαραίτητα ταξίδια από και προς τρίτα κράτη για 30 μέρες και προτείνει συντονισμό υγειονομικών ελέγχων στο εσωτερικό της, ανακοίνωσαν οι Πρόεδροι Κομισιόν και Ευρωπαϊκού Συμβουλίου μετά*

την τηλεδιάσκεψη των G7. “Χρωστάμε να πούμε στους Ευρωπαίους πολίτες την αλήθεια, αυτή θα είναι μια μακρά κρίση, μια δύσκολη κρίση, μια σοβαρή κρίση και για αυτό είναι ακόμα πιο σημαντικό να δείξουμε ενιαίο μέτωπο και να σταθούμε ενωμένοι πιο πολύ από ποτέ”, δήλωσε σχετικά ο Σαρλ Μισέλ.

Συγκεκριμένα ο Πρόεδρος του Συμβουλίου δήλωσε: “για αυτό το λόγο, εργαστήκαμε από κοινού με τα Κράτη Μέλη, πάνω σε έναν αριθμό προτάσεων, ώστε να διαχειριστούμε το ζήτημα των συνόρων, των εσωτερικών συνόρων και των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ και αυτό είναι κάτι για το οποίο θα σας μιλήσει η Πρόεδρος της Κομισιόν σε περισσότερο βάθος”.

**“Η φιλοσοφία είναι να μειώσουμε κάθε μη απαραίτητη μετακίνηση προσώπων, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα ότι προϊόντα και φορτία μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα, ώστε να μπορέσουμε να διατηρήσουμε την ακεραιότητα της κοινής αγοράς όσο είναι δυνατόν και να εξασφαλίσουμε ότι οι προμήθειες διέρχονται από αυτήν”,** τόνισε ο Σαρλ Μισέλ.

“Αυτή είναι η πρώτη προτεραιότητα: περιορισμός της εξάπλωσης κατά το περισσότερο δυνατό, για να διασφαλίσουμε ότι ο τομέας της υγείας των Κρατών Μελών μπορεί να προετοιμαστεί για ότι θα πρέπει να αντιμετωπίσει τους επόμενους μήνες και μέρες”, σημείωσε. Η Ούρσουλα Φον Ντερ Λάιεν, σημείωσε νωρίτερα σε βιντεοσκοπημένο μήνυμα ότι “η Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλα μέρη του κόσμου αντιμετωπίζουν μια κρίση δημόσιας υγείας εξαιτίας της εξάπλωσης του κορωνοϊού. Το σύστημα υγείας μας βρίσκεται υπό πίεση. Ως εκ τούτου, τα Κράτη Μέλη λαμβάνουν ισχυρά μέτρα για να επιβραδύνουν τη διάδοση του ιού. Αλλά αυτά τα μέτρα είναι αποτελεσματικά μόνο όταν είναι συντονισμένα”. Όπως είπε “αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο παρουσιάζουμε σήμερα κατευθυντήριες γραμμές για τα μέτρα στα

σύνορα. Έχουμε δύο σκέλη εργασίας: πρέπει να προστατεύσουμε τους ανθρώπους από την εξάπλωση του ιού και ταυτόχρονα πρέπει να διασφαλίσουμε ότι διατηρούμε τη ροή των εμπορευμάτων. Προτείνουμε λοιπόν τις λεγόμενες πράσινες λωρίδες, λωρίδες ταχείας κυκλοφορίας, να δοθεί προτεραιότητα στη μεταφορά αγαθών, όπως τα ιατρικά προϊόντα, τα αναλώσιμα αγαθά, κυρίως για τις υπηρεσίες τροφίμων και υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης".»

Επειδή με την πρώτη προσβαλλόμενη ΚΥΑ εφαρμοζόμενη υπό την ρύθμιση της παρ. 3 της δεύτερης προσβαλλόμενης εγκυκλίου, παραβιάζονται, **χωρίς αυτό να δικαιολογείται από τους έκτακτους λόγους που την επέβαλαν**, τα άρθ. 5 παρ. 5 Σ και 5 παρ. 1 ν. 4497/17, καθότι απαγορεύει σε μέλη του πρώτου αιτούντος και στους λοιπούς αιτούντες που τυγχάνουμε παραγωγοί αγροτικών προϊόντων - πωλητές στις λαϊκές αγορές τα προϊόντα των οποίων προέρχονται από Περιφέρειες, διαφορετικές από εκείνες στις οποίες διαμένουν, κατά την έκδοση των προσβαλλόμενων πράξεων, και για τις οποίες διαθέτουμε άδεια πώλησεως σε λαϊκές αγορές, να πωλήσουμε τα προϊόντα μας στις λαϊκές αγορές των Περιφερειών στις οποίες διαμένουμε σήμερα, παρότι διαθέτουμε άδεια γι' αυτές, αλλά, εν τοις πράγμασι δε μας είναι δυνατό να πωλήσουμε τα προϊόντα μας και στις Περιφέρειες των προϊόντων μας καθότι απαγορεύεται η μετακίνησή μας.

Η δεύτερη προσβαλλόμενη πράξη με την παρ. 3 αυτής παραβιάζει τις ίδιες διατάξεις για του ίδιους λόγους και γι' αυτό πρέπει να ακυρωθεί.

## **2. Παραβίαση των άρθ. 38 και 39 της ΣΛΕΕ και της αρχής του ελεύθερου ανταγωνισμού**

### A.1. Σύμφωνα με το άρθ. 38 ΣΛΕΕ:

1. Η Ένωση καθορίζει και εφαρμόζει κοινή γεωργική και αλιευτική πολιτική.

Η εσωτερική αγορά περιλαμβάνει τη γεωργία, την αλιεία και το εμπόριο των γεωργικών προϊόντων. Ως γεωργικά προϊόντα νοούνται τα προϊόντα του εδάφους, της κτηνοτροφίας και της αλιείας, καθώς και τα προϊόντα πρώτης μεταποίησης τα οποία έχουν άμεση σχέση με αυτά. Οι αναφορές στην κοινή γεωργική πολιτική ή τη γεωργία και η χρήση του όρου «γεωργικός» νοούνται ως συμπεριλαμβάνουσες την αλιεία, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών του εν λόγω τομέα.

2. Εκτός αντιθέτων διατάξεων των άρθρων 39 μέχρι και 44, οι κανόνες που προβλέπονται για την εγκαθίδρυση ή τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς εφαρμόζονται στα γεωργικά προϊόντα.

3. Τα προϊόντα, τα οποία υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 39 μέχρι και 44, απαριθμούνται στον πίνακα του Παραρτήματος I.

4. Η λειτουργία και η ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς για τα γεωργικά προϊόντα πρέπει να συνοδεύονται από τη θέσπιση κοινής γεωργικής πολιτικής.

### Σύμφωνα με το άρθ. 39 ΣΛΕΕ:

1. Στόχοι της κοινής γεωργικής πολιτικής είναι:

**α) να αυξάνει την παραγωγικότητα της γεωργίας με την ανάπτυξη της τεχνικής προόδου, με την εξασφάλιση της ορθολογικής αναπτύξεως της γεωργικής παραγωγής, καθώς και της αρίστης χρησιμοποίησης των συντελεστών παραγωγής, ιδίως του εργατικού δυναμικού,**

**β) να εξασφαλίζει κατ' αυτό τον τρόπο ένα δίκαιο βιοτικό επίπεδο στο γεωργικό πληθυσμό, ιδίως με την αύξηση του ατομικού εισοδήματος των εργαζομένων στη γεωργία,**

**γ) να σταθεροποιεί τις αγορές,**

**δ) να εξασφαλίζει τον εφοδιασμό,**

**ε) να διασφαλίζει λογικές τιμές κατά την προσφορά αγαθών στους καταναλωτές.**

2. Κατά την εκπόνηση της κοινής γεωργικής πολιτικής και των ειδικών μεθόδων που συνεπάγεται η εφαρμογή της, λαμβάνεται υπόψη:



α) ο ιδιαίτερος χαρακτήρας της γεωργικής δραστηριότητας, που απορρέει από την κοινωνική δομή της γεωργίας και τις διαρθρωτικές και φυσικές **ανισότητες μεταξύ των διαφόρων γεωργικών περιοχών,**

β) η ανάγκη βαθμιαίας εφαρμογής των καταλλήλων προσαρμογών,

γ) το γεγονός ότι στα κράτη μέλη η γεωργία αποτελεί έναν τομέα στενά συνδεδεμένο με το σύνολο της οικονομίας.

Πλην όμως με τις προσβαλλόμενες πράξεις και αναφορικά με την επίμαχη απαγόρευση που επιβάλλεται σε εμάς, παραβιάζονται όλες οι ως άνω αρχές του πρωτογενούς δικαίου της Ε.Ε. που θεσπίζονται με τα άρ. 38 και 39 και ιδίως, καθώς το Κράτος, εν προκειμένω:

- δεν αυξάνει την παραγωγικότητα της γεωργίας
- δεν εξασφαλίζει κατ' αυτό τον τρόπο ένα δίκαιο βιοτικό επίπεδο
- δεν σταθεροποιεί τις αγορές
- δεν εξασφαλίζει τον εφοδιασμό
- δεν διασφαλίζει λογικές τιμές
- δεν εξαλείφει ανισότητες μεταξύ των διαφόρων γεωργικών περιοχών.

Α.2. Παράλληλα και για τους ίδιους λόγους οι προσβαλλόμενες πράξεις παραβιάζουν την ενωσιακή και εθνική γενική αρχή του **ελεύθερου ανταγωνισμού, όπως θεμελιώνεται στα άρθ.3 παρ. 3, 101-109 της ΣΛΕΕ,** καθότι επιβάλλονται περιορισμοί στην άσκηση εμπορίας και έτσι ευνοούνται αδικαιολόγητα οι παραγωγοί που παράγουν και πωλούν τα προϊόντα τους στις λαϊκές αγορές της ίδιας Περιφέρειας, σε σχέση με εμάς που βρισκόμαστε στην ίδια Περιφέρεια όπου και έχουμε άδεια πώλησεως αλλά τα προϊόντα μας παράγονται σε άλλες Περιφέρειες της χώρας.

### **3. Παραβίαση των αρχών της αναλογικότητας και ισότητας**

Α. Επειδή το Σύνταγμα στο άρθρο 25 παράγραφος 1, ορίζει τα εξής: *«Τα δικαιώματα του ανθρώπου ως ατόμου και ως μέλους του κοινωνικού συνόλου και η αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου τελούν υπό την εγγύηση του Κράτους (...). Οι κάθε είδους περιορισμοί που μπορούν κατά το Σύνταγμα να επιβληθούν στα δικαιώματα αυτά πρέπει να προβλέπονται είτε απευθείας από το Σύνταγμα είτε από το νόμο, εφόσον υπάρχει επιφύλαξη υπέρ αυτού και να σέβονται την αρχή της αναλογικότητας».*

Προκειμένου για τους όρους άσκησης επαγγέλματος, παρατηρείται ότι στο δικαίωμα οικονομικής ελευθερίας μπορεί ο νόμος να επιβάλει περιορισμούς για λόγους δημοσίου ή κοινωνικού συμφέροντος, οι οποίοι, σε κάθε περίπτωση, πρέπει να ορίζονται κατά τρόπο γενικό και αντικειμενικό, να τελούν σε συνάφεια προς το αντικείμενο και τον χαρακτήρα της ρυθμιζόμενης δραστηριότητας, να είναι πρόσφοροι και αναγκαίοι για την επίτευξη του επιδιωκόμενου από τον νομοθέτη σκοπού και να μην είναι **δυσανάλογοι**, σε σχέση προς αυτόν (ΣτΕ 959/2015 Ολ., 228, 229, 420-4, 3299, 3962/2014 Ολ., 2527-2531/2013 Ολ., 1621/2012 Ολ., 2764-8/2011 Ολ., 2204-2224, 2227/2010 Ολ., 1980/10 κ.ά.). Όσον αφορά τον έλεγχο της προσφορότητας και αναγκαιότητας ενός μέτρου, ο νομοθέτης διαθέτει ευρύ περιθώριο εκτιμήσεως, για τον καθορισμό των ρυθμίσεων που αυτός κρίνει πρόσφορες και αναγκαίες και, συνεπώς, ο δικαστικός έλεγχος της τηρήσεως της αρχής της **αναλογικότητας** περιορίζεται στην κρίση αν η θεσπιζόμενη ρύθμιση είτε είναι προδήλως απρόσφορη, είτε υπερβαίνει προδήλως το απαραίτητο για την πραγματοποίηση του επιδιωκόμενου σκοπού μέτρο (ΣτΕ 3013, 3016, 3962/2014 Ολ., 3802-4/2014 Ολ., 3031/2008 Ολ., 311-5/2018 7μ., 1585/10 Ολ.).

Ακόμη το Σύνταγμα θεσπίζει με το άρθ. 4 την ισότητα απέναντι στους νόμους.

B. Επειδή στην υπό κρίση υπόθεση, η απαγόρευση που επιβάλλεται, με την παρ. 3 της δεύτερης προσβαλλόμενης και από την εφαρμογή της πρώτης προσβαλλόμενης υπό τους όρους της παρ. 3 της δεύτερης, σε εμάς που είμαστε μέλη του πρώτου αιτούντος και στους λοιπούς αιτούντες που τυγχάνουμε παραγωγοί αγροτικών προϊόντων - πωλητές στις λαϊκές αγορές τα προϊόντα των οποίων προέρχονται από Περιφέρειες, διαφορετικές από εκείνες στις οποίες διαμένουμε κατά την έκδοση των προσβαλλόμενων πράξεων, για τις οποίες διαθέτουμε άδεια πώλησεως σε λαϊκές αγορές, να πωλήσουμε τα προϊόντα μας στις λαϊκές αγορές στις Περιφέρειες που βρισκόμαστε, παρότι διαθέτουμε άδεια γι' αυτές, αλλά, εν τοις πράγμασι δε μας είναι δυνατό να πωλήσουμε τα προϊόντα μας ούτε και στις Περιφέρειες των προϊόντων μας καθότι απαγορεύεται η μετακίνησή μας, είναι δυσανάλογη, όλως αδικαιολόγητη καθότι υφιστάμεθα ένα σοβαρότατο πλήγμα παρότι δεν διακινδυνεύεται η δημόσια υγεία, κάτι που συνιστά τον εύλογο σκοπό επιβολής των απαγορεύσεων, καθότι εμείς δεν πρόκειται να μετακινηθούμε, αφού βρισκόμαστε ήδη στις Περιφέρειες όπου προτιθέμεθα να παραλάβουμε τα προϊόντα μας και να τα πουλήσουμε στις λαϊκές αγορές.

Αντίθετα, με τη διάταξη της παρ. 3 της δεύτερης προσβαλλόμενης εγκυκλίου θα προκληθεί μετά βεβαιότητας έλλειψη και δυσχέρειες τροφοδοσίας του πληθυσμού της Αττικής, όπου βρισκόμαστε, κατά προσβολή του δημοσίου συμφέροντος.

Παράλληλα η λογική της παρ. 3 της προσβαλλόμενης εγκυκλίου ότι «Η άδεια παραγωγού είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με το φυσικό πρόσωπο, τα προϊόντα που παράγει και πωλεί (άρθρα 2 και 13, Ν4497/17), καθώς και τον τόπο παραγωγής τους», είναι δυνατό να εύρει πεδίο εφαρμογής και μετά την άρση των απαγορευτικών μέτρων οπότε και να οριστικοποιηθεί η προσβολή του δικαιώματος επαγγελματικής ελευθερίας και η παραβίαση της αρχής της αναλογικότητας.

Για τους ίδιους λόγους οι προσβαλλόμενες πράξεις **παραβιάζουν την αρχή της ισότητας** καθότι εμείς που βρισκόμαστε αυτή τη στιγμή στην Περιφέρεια όπου έχουμε άδεια πώλησεως και δε χρειάζεται να πραγματοποιήσουμε απαγορευμένη μετακίνηση αλλά παράγουμε τα προϊόντα μας σε άλλη Περιφέρεια, αντιμετωπίζουμε άνιση μεταχείριση σε σχέση με τους συναδέλφους μας που παράγουν τα προϊόντα τους όπου και τα πωλούν, αν και τελούμε υπό τις ίδιες, ουσιωδώς, συνθήκες.

Ασφαλώς δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι αίρεται η ανισότητα και η δυσαναλογία της επιβάρυνσής μας από το ότι επιτρέπεται να πωλήσουμε τα προϊόντα μας στην Κεντρική Αγορά ή στα σούπερ μάρκετ, όπως περιττώσ αναφέρει η δεύτερη προσβαλλόμενη πράξη, καθότι είναι γνωστό τοις πάσι ότι σε αυτούς τους προορισμούς οι τιμές είναι πολλαπλασίως χαμηλότερες, από 10 έως και 20 φορές, και δεν υπάρχει η ίδια δυνατότητα απορρόφησης των προϊόντων μας σε σχέση με τις λαϊκές αγορές.

#### **4. Ανυπόστατο της δεύτερης προσβαλλόμενης εγκυκλίου**

Σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ. 1 εδ. β' ΚΔΔιαδ, η κανονιστική διοικητική πράξη τελειούται με τη δημοσίευσή της στην ΕτΚ. Η υποχρέωση για δημοσίευση των κανονιστικών διοικητικών πράξεων επιβάλλεται, κατά τη νομολογία του Δικαστηρίου Σας, από το Σύνταγμα, η δε δημοσίευση κανονιστικής διοικητικής πράξης αποτελεί συστατικό στοιχείο της. Συνεπώς, ελλείπει δημοσίευσής της στην ΕτΚ, η κανονιστική πράξη είναι **ανυπόστατη** (βλ. ενδεικτικά ΣτΕ 1102/2009 7μ.).

Επειδή η δεύτερη πράξη μπορεί μεν να ονομάζεται «εγκύκλιος» πλην όμως με την επίμαχη παρ. 3 εμπεριέχει ρύθμιση κανονιστικής φύσεως, καθώς θέτει νέο κανόνα δικαίου ότι δηλαδή «*Η άδεια παραγωγού είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με το φυσικό πρόσωπο, τα προϊόντα που παράγει και πωλεί (άρθρα 2 και 13, Ν4497/17), καθώς και τον τόπο παραγωγής*

τους. Ως εκ τούτου, καθ' όλη την διάρκεια ισχύος των μέτρων, θεωρείται δεδομένη η αναστολή δραστηριότητας του κατόχου της άδειας των κλάδων που ορίζονται στην ΚΥΑ Β 988/22-03-2020 στους χώρους των λαϊκών αγορών». Επομένως καθίσταται εκτελεστή διοικητική πράξη, με κανονιστικό περιεχόμενο, διότι δεν διευκρινίζει απλώς την ΚΥΑ αλλά εισάγει κανόνα δικαίου ότι ο παραγωγός, ακόμη και εκείνος που διαμένει σε μία Περιφέρεια διαφορετική από εκείνη στην οποία παράγονται τα προϊόντα του κατά την έναρξη ισχύος των προσβαλλόμενων πράξεων, δεν μπορεί να τα πωλήσει σε λαϊκή αγορά της Περιφέρειας όπου διαμένει και για την οποία έχει άδεια, ο οποίος κανόνας δεν περιέχεται στην ΚΥΑ, ούτε αναγκαία προκύπτει από αυτήν. Κατά συνέπεια η δεύτερη προσβαλλόμενη θα έπρεπε να έχει δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ως περιέχουσα κανονιστική ρύθμιση, ελλείψει δε της δημοσιεύσεως αυτής, παρίσταται ανυπόστατη.

\*\*\*\*\*

Επειδή, η παρούσα αίτηση είναι παραδεκτή, νόμιμη, βάσιμη και αληθής.

Επειδή καταβάλλαμε τις νόμιμες εισφορές και κρατήσεις, κατεβλήθη δε σχετικώς παράβολο και προσκομίζεται γραμμάτιο ΔΣΑ.

#### ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Και όσους επιφασσόμεθα να προσθέσουμε νομίμως

Συν τη ρητή επιφυλάξει παντός δικαιώματος

#### ΖΗΤΟΥΜΕ

-Να γίνει δεκτή η παρούσα αίτηση

-Να ακυρωθούν και εξαφανισθούν οι προσβαλλόμενες πράξεις μόνο ως προς το θεσπιζόμενο μέτρο της απαγόρευσης πωλήσεως, σε λαϊκές αγορές

για τις οποίες οι αιτούντες διαθέτουν άδεια, εντός της Περιφέρειας της Αττικής στην οποία οι παραγωγοί διαμένουν ήδη ώστε να μη χρειάζεται να μετακινηθούν, προϊόντων που παράγονται σε άλλη Περιφέρεια.

-Να καταδικασθούν οι καθών στην εν γένει δικαστική μας δαπάνη

-Να διαταχθούν εν γένει τα νόμιμα

Πληρεξούσιους Δικηγόρους και Αντίκλητους μας ορίζουμε τους υπογράφοντες Δικηγόρους Αθηνών : α) **Νεκταρία Ιωαν. Μυγιάκη**, οδός Αιόλου αρ.86, 10232, (τηλ.210 3341746, 6932399982, e-mail [nbg@nbg.gr](mailto:nbg@nbg.gr), ΑΜ ΔΣΑ 15684.) και β) **Γεώργιο Β. Φουφόπουλο**, οδός Πινδάρου αρ. 5, 10671, (τηλ. 210.3638455, 6932276181, ηλεκτρον.δ/νση: [kftlex@otenet.gr](mailto:kftlex@otenet.gr), ΑΜ ΔΣΑ 17052)

Αθήνα, 6 Απριλίου 2020

Οι πληρεξούσιοι Δικηγόροι

**ΝΕΚΤΑΡΙΑ ΙΩΑΝ. ΜΥΓΙΑΚΗ**  
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ - Δ.Μ.Σ. Παν/ρίου Αθηνών  
Α.Μ. 15684 Δ.Σ.Α.  
ΑΙΟΛΟΥ 86 - ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 102 32  
ΤΗΛ. 210 33 41 746 - 210 33 41 754  
FAX: 210 33 42 080 - ΚΙΝ: 6932 399 982  
ΑΦΜ: 043943825 - ΔΟΥ: Α' ΑΘΗΝΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Β. ΦΟΥΦΟΠΟΥΛΟΣ  
ΔΝ, ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΠΑΡ' ΑΡΧΗ ΠΛΣΣ  
ΠΙΝΔΑΡΟΥ 5 - ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ: 210 363 8455 - FAX: 210 363 2761  
ΑΦΜ: 043943825 - ΔΟΥ: Α' ΑΘΗΝΩΝ